

NACIONALNI CENTAR ZA VANJSKO VREDNOVANJE OBRAZOVANJA

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja Nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje obrazovanja (dalje u tekstu: Centar) za 2007., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Financijski izvještaji Centra za 2007. u svim značajnim aspektima iskazuju objektivan i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine, a sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika. Poslovanje je obavljeno u skladu s propisima koji određuju nadležnost Centra.

II. OSNOVNI PODACI

Podaci iz finansijskih izvještaja za 2007.

Redni broj	Opis	Planirano	Ostvareno Izvršeno	u kn	% ostvarenja izvršenja
1.	Prihodi i primici	30.476.666,00	30.475.364,00		100,0
2.	Rashodi i izdaci	30.476.666,00	30.558.272,00		100,3
3.	Manjak prihoda	0,00	82.908,00		
Stanje 31. prosinca					
4.	Nefinansijska imovina			2.174.079,00	
5.	Finansijska imovina			354.473,00	
6.	Obveze			437.381,00	
7.	Broj zaposlenika				36

Nefinansijska imovina odnosi se na vrijednost opreme u iznosu 1.056.590,00 kn, te druge imovine u iznosu 1.117.489,00 kn.

Finansijska imovina odnosi se na novčana sredstva u iznosu 34.733,00 kn, potraživanja u iznosu 350,00 kn, te rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 319.390,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za zaposlene u iznosu 313.048,00 kn, materijalne rashode u iznosu 120.529,00 kn, te druge obveze u iznosu 3.804,00 kn.

III. NALAZ

Revizija finansijskih izvještaja i poslovanja za 2007.

Sustav unutarnjih finansijskih kontrola

- 1.1. Sustav unutarnjih finansijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, Pravilnikom o provedbi finansijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna. Centar nije uspostavio i razvio finansijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Voditelj za finansijsko upravljanje i kontrole nije imenovan, te nije donesen plan uspostave finansijskog upravljanja i kontrola, što je obveza propisana odredbom članka 8. Zakona o sustavu unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru. Osoba zadužena za nepravilnosti i prijevare nije imenovana, što je obveza propisana odredbom članka 36. navedenoga Zakona.

Državni ured za reviziju je naložio imenovanje voditelja za finansijsko upravljanje i kontrolu, te izradu plana uspostave finansijskog upravljanja i kontrole, kojim će se naznačiti sve aktivnosti i rokovi unutar kojih je potrebno uspostaviti i razvijati ovaj sustav u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru. Naložio je imenovanje osobe zadužene za nepravilnosti i prijevare.

- 1.2. Centar je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i naveo da će ravnatelj u roku 30 dana imenovati voditelja za financijsko upravljanje i kontrole, te osobu zaduženu za nepravilnosti i prijevare. Nadalje je naveo, da će donijeti plan uspostave finansijskog upravljanja i kontrola.**

Postupci javne nabave

- 2.1. Centar je donio plan nabave za 2007. Prema planiranim iznosima sredstava za nabavu pojedinih roba, radova i usluga provedeni su odgovarajući postupci javne nabave i to: ograničena prikupljanja ponuda, te izravna pogodba uz primjenu odredaba članaka 6. i 12. Zakona o javnoj nabavi. Prema evidencijama postupaka nabave i zaključenih ugovora, u 2007. zaključeni su ugovori o nabavi u iznosu 4.565.379,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Godišnje izvješće o zaključenim ugovorima o nabavi u 2007., s propisanim podacima, dostavljeno je Uredu za javnu nabavu u skladu s odredbom članka 24. Zakona o javnoj nabavi.

Postupci nabave provedeni su u skladu s propisima, odnosno procedurama o nabavi, osim što kod nabave uredskog namještaja u iznosu 243.683,00 kn i računalne opreme u iznosu 136.612,00 kn nisu zaključeni ugovori u pisanim oblicima, što nije u skladu s odredbom članka 66. Zakona o javnoj nabavi. Ujedno, nabava usluga tiskanja ugovorena je izravno pozivajući se na odredbu članka 6. stavak 1. točka 1. Zakona o javnoj nabavi. Usluge tiskanja su obavljene i plaćene prema ugovoru u iznosu 1.294.804,00 kn, od čega jednom dobavljaču 790.221,00 kn, a drugom dobavljaču 504.583,00 kn. Državni ured za reviziju je mišljenja da kod nabave usluga tiskanja Centar nije trebao primijeniti odredbu članka 6. stavak 1. točka 1. Zakona o javnoj nabavi.

Državni ured za reviziju je naložio provođenje postupaka nabave roba, radova i usluga u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 2.2. Centar je prihvatio utvrđeni nalaz Državnog ureda za reviziju i dao obrazloženje da za nabavu uredskog materijala i računalne opreme nisu zaključeni ugovori u pisanim oblicima s dobavljačem nakon provedenog postupka javne nabave, zbog hitnosti isporuke i preseljenja u novi prostor. Nadalje je naveo da će Centar nakon provedenog postupka javne nabave zaključivati ugovore u pisanim oblicima. U vezi usluga tiskanja naveo je, da je usluga tiskanja nacionalnih ispita za srednje škole povjerena jednom dobavljaču, a za osnovne škole drugom dobavljaču, s obzirom da su ispiti bili u isto vrijeme te bi tiskanje samo kod jednog dobavljača dovelo u pitanje mogućnost obavljanja usluga. Jedan od dobavljača imao je mogućnost personaliziranog tiskanja ispita što je bila potreba ispita za osnovne škole, dok drugi dobavljač tu mogućnost nije imao. Ispiti se smatraju službenom tajnom, a oba poslovna subjekta imala su reference tiskanja ispita označenih kao državna tajna. Centar je naveo da će postupke nabave roba, radova i usluga provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.**

Centar je javna ustanova koja obavlja poslove vanjskog vrednovanja u odgojno-obrazovnom sustavu Republike Hrvatske i poslove provođenja ispita temeljenih na nacionalnim standardima.

U obavljanju djelatnosti planira strategije i metodologiju provođenja ispita i vanjskog vrednovanja u obrazovanju, provodi znanstvenoistraživački rad u području edukacijskih mjerena i vanjskog provjeravanja znanja i vještina, izrađuje banke zadataka, testove i druge ispitne materijale, surađuje i usklađuje rad s međunarodnim certifikacijskim centrima i organizacijama, te obavlja druge poslove u svezi s provođenjem nacionalnih ispita i vanjskog vrednovanja u obrazovanju. Za obavljanje zadaća iz svog djelokruga rada, Centar je za 2007. planirao prihode i rashode u iznosu 30.476.666,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 30.475.364,00 kn, a rashodi u iznosu 30.558.272,00 kn, te manjak prihoda iznosi 82.908,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi su rashodi za intelektualne usluge koji su ostvareni u iznosu 17.914.909,00 kn i iznose 58,6% ukupnih rashoda. Navedeni rashodi financirani su iz sredstava državnog proračuna u iznosu 10.397.809,00 kn i iz sredstava zajma Svjetske banke u iznosu 7.517.100,00 kn. Iz zajma Svjetske banke financirane su intelektualne usluge za Projekt razvoja sustava odgoja i obrazovanja. Vrijednosno značajniji rashodi za intelektualne usluge odnose se na rashode za pripremu državne mature i nacionalne ispite u srednjim školama u iznosu 11.316.687,00 kn, te eksperimentalno vanjsko vrednovanje obrazovnih postignuća učenika u osnovnim školama u iznosu 2.626.924,00 kn. Rashodi su ostvarivani u skladu s planom, a sredstva su trošena u skladu s planiranim namjenama.

Revizijom finansijskih izvještaja i poslovanja Centra za 2007. utvrđeni su propusti u postupcima javne nabave, koji nisu značajnije utjecali na istinitost i vjerodostojnost finansijskih izvještaja i pravilnost poslovanja, te izražavanje drukčijeg mišljenja.

Izvješće o obavljenoj reviziji je uručeno zakonskom predstavniku 23. ožujka 2009.